



COMPARÈIXENÇA DE L'FMC EN RELACIÓ AL PROJECTE DE LLEI DE FACILITACIÓ DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA

(200-00010/12)

Bona tarda,
Senyor President/a
Senyors diputats/es,

Com disposo de poc temps per fer la compareixença, i tampoc aquest tràmit telemàtic permet una comunicació tan directa com ho seria un tràmit presencial, em permetré directament entrar en matèria, obviant en conseqüència l'agraïment de la Federació de Municipis de Catalunya de poder participar aquesta tarda en la sessió d'aquesta Comissió.

Segon es declara e el propi articulat d'aquest projecte normatiu és facilitar l'activitat econòmica en l'actual entorn digital. És a dir, la norma pretén ser pionera a Europa en l'àmbit de la facilitació, aplicant el principi "Only Once" pel qual empreses i emprenedors només hauran d'aportar una única vegada les seves dades en tots els seus tràmits amb totes les administracions; i vol donar continuïtat a la Finestreta Única Empresarial (FUE).

Per fer possible aquest objectiu estableix un seguit de principis, criteris i instruments d'aplicació per a les administracions públiques de Catalunya que possibiliti una relació àgil i eficient, en un entorn digital, amb les persones que porten o volen portar a terme una activitat econòmica. Així la iniciativa legislativa promou:

- una reducció de les càrregues administratives;
- el disseny de serveis digitals proactius basats en la gestió i l'anàlisi de les dades aportades pels titulars de les activitats, de forma les dades s'aportin una única vegada;
- la consolidació d'instruments de col·laboració i de coordinació entre les diferents administracions públiques de Catalunya;
- el foment de projectes empresarials estratègics per al creixement econòmic de Catalunya, que garanteixin i un procés ordenat i equilibrat de transició cap a nous models de negoci, de més valor afegit i de més presència tecnològica, per tal de **mantenir el teixit productiu i l'ocupació**.

En definitiva, el que persegueix la llei és establir un marc regulatori per tal de crear un entorn més favorable a l'activitat econòmica, facilitant la competència i la inversió però que al mateix temps sigui compatible amb el model català d'administració pública digital.

Tenint presents aquest objectius, hem de dir que l'FMC està d'acord amb aquesta iniciativa i amb l'oportunitat en el moment en què es planteja, atès la situació present on qualsevol mesura que pugui contribuir a millor el teixit productiu i la ocupació del país ha de ser benvinguda. Ara bé, com tractaré d'exposar a continuació, l'entitat, que avui represento en aquesta seu parlamentària, no està plenament d'acord amb alguna de les propostes contingudes al projecte de llei. Consideracions i observacions que ja van motivar en el seu dia un escrit d'al·legacions en la tramitació com avantprojecte de llei, i l'abstenció de l'FMC en la Comissió de Govern Local de juliol de 2019.



Cal tenir present que, malauradament, la tramitació de l'avantprojecte de Llei va coincidir, en gran part, en el moment de la constitució dels nous consistoris locals, després de les eleccions del maig de 2019, i això no va provocar que els ens locals no poguessin participar del procés d'elaboració de la norma amb tota la intensitat que hagués estat necessària. És per això que, aquesta circumstància, i el fet que les dues entitats municipalistes estaven en ple procés de constitució, explica, segurament, perquè subsisteixen alguns punts de desacord respecte al text de la iniciativa.

Tractarem d'explicar-los a continuació:

1. En primer lloc, el model que idea la iniciativa legislativa es fonamenta en un nou model de relació empresa-administracions basat en la confiança mútua, la relació digital per defecte, l'aportació de dades una única vegada, l'eliminació de càrregues administratives innecessàries, l'estandardització dels procediments, la celeritat en la tramitació la transparència amb les dades dels titulars. Enunciat així el "nou model" és obvi que els ens locals de Catalunya també tenen un paper important que desenvolupar, no només en raó de les competències que ostenten – que poden ser concurrents amb les que té la Generalitat de Catalunya en algú cas-, sinó perquè a banda de ser institucions de govern són també la instància més propera als ciutadans. Aquesta reflexió és especialment rellevant si es contrasta aquesta realitat amb com la mateixa queda recollida a l'hora de dissenyar la governança del "nou model" i el paper que han de tenir en el mateix els ens locals.

Segons l'art. 20 del projecte de Llei es preveu la creació d'una "Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica", òrgan que té com objectiu "seguir i avaluar la implantació de les mesures que estableix aquesta Llei i instaurar mecanismes de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals". En aquest sentit, l'article a banda de detallar una sèrie de funcions molt importants per complir les finalitats de la Llei i per acordar els mecanismes de col·laboració entre administracions, també apunta a què l'òrgan tindrà un caràcter permanent i que estarà integrat "per representants de l'Administració de la Generalitat i l'Administració local", essent exercida la presidència, en tot cas, "per un representant de la Generalitat".

L'FMC vol manifestar que no està d'acord ni amb la manera en que s'ha articulat la representació local, per la seva poca concreció, que, en tot cas, s'hauria de produir a través de les entitats associatives més representatives dels ens locals, ni amb el fet que la presidència de la comissió no pugui ser compartida entre la Generalitat de Catalunya i els governs locals. Però si això no és possible, el que sí que s'hauria de garantir és que la comissió tingui una composició paritària i que els seus acords s'adoptin per consens. Tots aquests aspectes haurien de quedar recollits en la mateixa Llei per tal que el futur desplegament reglamentari no pugui desvirtuar-los. Cal recordar novament que els locals són també instància de govern i per aquesta naturalesa han de ser tractats en conseqüència.

Aquesta és una llei de forta incidència local, tant pels municipis com per les administracions supralocals. Els primers són un dels principals destinataris de la legislació de simplificació de les activitats econòmiques, doncs bona part d'aquesta activitat que exerceixen els professionals i les empreses requereix la intervenció dels ajuntaments. I les diputacions han de prestar assistència i cooperació tècnica als ajuntaments perquè es puguin assolir els objectius de la Llei. Totes aquestes raons justifiquen que els representants locals ha d'estar en igualtat de posició que els representants de la Generalitat i que l'opinió d'aquests darrers no pugui imposar-se en un àmbit on l'afectació local és predominant.

2. En segon lloc, i en respecte al municipi de Barcelona, en sobta que el projecte de llei –tal i com el seu dia tampoc ho va fer l'avantprojecte de llei, no contempli cap previsió al regim especial de la Carta Municipal del municipi de Barcelona, que, la singularitat d'aquest municipi i les seves necessitats van ser posades de manifest pel mateix ajuntament en sengles informes a la



Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei, que constatem tampoc han rebut una acollida favorable. Creiem que aquest tràmit parlamentari, que avui se substancia, ha de ser l'espai de consens que permeti encaixar les singularitats del regim local d'aquest municipi, si veritablement el que es vol és que la llei sigui una eina efectiva de l'impuls de l'activitat econòmica.

Així doncs confiem que l'exposició d'avui en aquesta seu d'aquestes dos aspectes, importants al nostre entendre, puguin servir per acostar aquesta important iniciativa legislativa al món local, en tant que instàncies de govern cridades també a ser protagonistes d'aquest nou model d'iniciativa de l'activitat econòmica.

Fins aquí la compareixença de l'FMC, resto a la seva disposició per les preguntes que vulguin traslladar-me.

Sra. Montserrat Candini

Alcaldesa de Calella

Vicepresidenta i Presidenta de l'Àrea de Promoció Econòmica de l'FMC

Calella, a 19 d'octubre de 2020.